

**Seisukoht 21.09.2021 Rae vallavolikogu istungi päevakorras olevale punktile *Rae vallavolikogu revisjonikomisjoni aktist kontrolliküsimuse „Vallavalitsuse tegevuse seaduslikkuse, tulemuslikkuse ja mõjususe hindamine vallas asuvate ebaseaduslike ehitistega tegelemisel“ teostatud kontrollimise kohta***

Revisjonikomisjon esitas 02.08.2021 Vallavalitsusele seisukoha saamiseks Rae Vallavolikogu revisjonikomisjoni akti kontrolliküsimuse „Vallavalitsuse tegevuse seaduslikkuse, tulemuslikkuse ja mõjususe hindamine vallas asuvate ebaseaduslike ehitistega tegelemisel“ teostatud kontrollimise kohta.

10.08.2021 andis vallavalitsus oma kirjaga nr 1-6/6517-3 kolmel lehel seisukoha, millega:

1. viidati, et akt ei pruugi vastata Rae valla PM § 35 lõikes 9 sätestatule
2. viidati, et komisjoni ettepanek menetlejatele suuniste andmiseks on vastuolus kehtiva õigusega
3. vallavalitsus asus seisukohale, et aktis ja selle aluseks oleva kontrolli läbiviimisel esineb mitmeid puudusi ning tõi need kirjas välja:

- revisjonikomisjon ei ole kohaselt hinnanud vallavalitsuse tegevuse seaduslikkust, otstarbekust ega tulemuslikkust. Tegevuse seaduslikkuse kontroll on taandatud üksnes 16.02.2018 ettekirjutuse kontrollimisele
- revisjonikomisjoni esimehest kontrollija Indrek Varik ei ole kontrolli läbi viinud objektiivselt, mistõttu ei ole seda ka aktis objektiivselt kajastanud. (Rae Vallavalitsuse hinnangul on kontrollimisel ja aktis liigselt keskendunud Kopli küla, mille külavanem kontrollija ise on, ja sellega piirneva Lagedi aleviku objektidele. Seega on kontrollija rikkunud PM § 35 lõike 7 punktis 2 sätestatud vastutuse kohustust).
- aktis tuvastatud puuduste hulgas on viidatud võimalikele õigusaktide rikkumistele, kuid ei ole ära näidatud millist õigusakti ja millises osas on rikutud. (seega on akt vastuolus PM § 35 lõikega 10. Samuti on akt vastuolus PM § 35 lõike 9 punktiga 2, kuna aktis puudub hinnang asutuse tegevuse vastavusele riigi ja valla õigusaktidega).
- akt ei sisalda hinnangut ameti või asutuse käsutada ja kasutada olevate materiaalsete ja rahaliste vahendite kasutamise õigsusele, otstarbekusele ja sihipärasusele, kuna nimetatud vahendeid ei ole sõnagagi kajastatud. (akt vastuolus PM § 35 lõike 9 punktiga 3).
- revisjonikomisjon on ületanud oma pädevust tehes Kingu tn 3 ehitisega seonduvaid ettepanekuid. PM § 35 lõike 9 punkt 6 võimaldab aktis teha ettepanekuid puuduste kõrvaldamiseks ja kontrollitava asutuse töö parandamiseks, kuid see ei võimalda teha ettepanekuid konkreetseteks menetlustoiminguteks või otsusteks.
- Rae Vallavalitsus leiab, et revisjonikomisjon on eksinud akti osas selgituste küsimisel, küsides selgitusi ameti juhilt (abivallavanem Priit Põldmäe), mitte asutuse juhilt (vallavanem Madis Sarik) nagu näeb ette PM § 35 lõige 11.

Ja kõige selle põhjal järeltas vallavalitsus oma seisukohas **Kõigest eeltoodust tulenevalt on Rae Vallavalitsus seisukohal, et Rae Vallavolikogu revisjonikomisjoni 15.06.2021 akt ei ole õiguspärane ja 30.07.2021 otsus ebaõige**

Iga lugeja, kes vallavalitsuse kirja loeb, mõistab selle tooni ja sisu kohaselt, et komisjon on oma töö käigus tugevalt eksinud. Kõnekeelselt saab väita, et akt lasti ribadeks.

### **Mis edasi juhtus?**

Komisjon tegi oma akti väidetavalt ümber ning esitas 27.08.2021 uuesti seisukoha saamiseks. Teades vallavalitsuse eelpool tsiteeritud seisukohti, võis eeldada, et akt on saanud sootuks teiseks. Tegelikult tehtud muudatused:

#### 1. Algne tekst:

***On kahetsusväärne**, et vaadeldud toimik Lagedi alevikus Põllu tn. 6 asuva ebaseadusliku ehitise kohta on puudulik, kus puudub info ettekirjutise täitmise kohta.*

#### Ettepanek teksti muutmiseks:

*Vaadeldud toimik Lagedi alevikus Põllu tn. 6 asuva ebaseadusliku ehitise kohta on puudulik ja selles puudub info ettekirjutise täitmise kohta.*

### **Võeti ära „on kahetsusväärne“**

#### 2. Algne tekst:

***Koostada** Kingu tn. 3 maneeži omanikule ettekirjutus alustada hoone seadustamisega läbi uue detailplaneeringu menetlusprotsessi algatamise (Rae Vallavalitsuse Planeerimis- ja maakorralduskomisjoni koosoleku protokoll 28.09.2017 nr 2-5.1/1).*

#### Ettepanek teksti muutmiseks:

***Kaaluda** Kingu tn. 3 maneeži omanikule ettekirjutuse tegemist, et oleks võimalik alustada hoone seadustamisega läbi uue detailplaneeringu menetlusprotsessi algatamise (Rae Vallavalitsuse Planeerimis- ja maakorralduskomisjoni koosoleku protokoll 28.09.2017 nr 2- 5.1/1).*

### **Asendati sõna „koostada“ sõnaga „kaaluda“**

#### 3. Algne tekst:

***Algatada** Kingu tn. 3 maneeži lammutamise menetlus kui objekti omanik ei ole 6 kuu jooksul alates punktis 1 nimetatud ettekirjutuse saamisest esitanud taotlust uue detailplaneeringu algatamiseks.*

#### Ettepanek teksti muutmiseks:

***Kaaluda** Kingu tn. 3 maneeži lammutamise menetluse algatamist, kui objekti omanik ei ole 6 kuu jooksul alates punktis 1 nimetatud ettekirjutuse saamisest esitanud taotlust uue detailplaneeringu algatamiseks.*

### **Asendati sõna „algatada“ sõnaga „kaaluda“**

#### 4. Algne tekst:

*Kontrollijad leiavad, et Rae vallavalitsuse töö tulemuslikkuse tõstmiseks ebaseaduslike ehitistega tegelemisel tuleks selliseid objekte menetlusse võtta*

*operatiivsemalt kui 6 aastaga.*

Ettepanek teksti muutmiseks:

*Kontrollijad leiavad, et Rae vallavalitsuse töö tulemuslikkuse tõstmiseks ebaseaduslike ehitistega tegelemisel tuleks selliseid objekte menetlusse võtta operatiivsemalt.*

**Võeti ära „kui 6 aastaga“**

5. Algne tekst:

*Vallavalitsusel kaaluda ehitusjärelevalvesse lisaametnike palkamist koos konkurentsivõimelise töötasu maksmisega;*

Ettepanek teksti muutmiseks:

*Vallavolikogul kaaluda ehitusjärelevalvesse lisaametnike ametikohtade loomist koos eelarveliste vahendite tagamisega, et võimaldada konkurentsivõimelise töötasu maksmine;*

See on ainus muudatus, milles ka mingi sisuline muutus, mis tegelikult haakub probleemiga kaudselt. Samas teeb struktuuri ettepaneku siiski vallavalitsus, seega ega tegelikult muudatusele erilist mõtet pole.

**Nagu näeme – esialgne akt ei ole sisu osas muutunud, pole arvestatud Vallavalitsuse viiteid õigusaktidele ega ka muid tehtud etteheiteid.**

Samas on tänase, 21.09.2021, istungi päevakorras akti arutelu ja tegelikult vigu täis akti teadmiseks võtmine ning seeläbi heaks kiitmine.

Kummaline on, et kosmeetilised muudatused läbinud akt (nelja sõna ja ühe numbriga ära võtmine, kahe sõna muutmise ning ühe ettepaneku muutmise, mis tegelikkuses midagi ei muutnud) ja selle koostajad said seekordse akti eest vallavalitsuselt kiita *Täname revisjonikomisjoni tehtud töö eest ja teatame, et Rae Vallavalitsus võtab esitatud kontrollakti teadmiseks. Analüüsisime aktis esile toodut ja kui osutub vajalikuks, teeme esitatud ettepanekutest lähtuvalt vajalikud toimingud kontrollaktis käsitletud menetlustes.*

Sellise vaatemängu taga pole muud kui puhas poliit tehnoloogia. Süvenenult analüüsisid aga on see järjekordne näide olukorra koomilisusest, kus kontrollija ja kontrollitav on ühes paadis ja tegeliku kontrollimise asemel käib üks paras palagan. Loomulikult kõike seda volikogu esimehe teadmisel ja heakskiidul. Kahju.

Käesolev seisukoht lisada istungi protokollile.

Raivo Uukkivi

Volikogu liige ja fraktsiooni RaeKodanik esindaja